
CER: casi applicativi

Il futuro delle comunità energetiche tra buoni propositi e mancate opportunità

Una panoramica sulle Comunità Energetiche Rinnovabili in Italia:
sfide, opportunità e prospettive

26 Novembre 2025

Avv. Giampiero Trizzino Ph.D.
Esperto in diritto dell'ambiente
Nr. Inbar 3167



Contesto normativo e finanziario

Decreto CER (D.M. 414/2023)

Entrato in vigore il **24 gennaio 2024**, disciplina le modalità di incentivazione per l'energia elettrica prodotta da impianti a fonti rinnovabili inseriti in configurazioni di autoconsumo per la condivisione dell'energia rinnovabile.

Due principali misure di supporto:

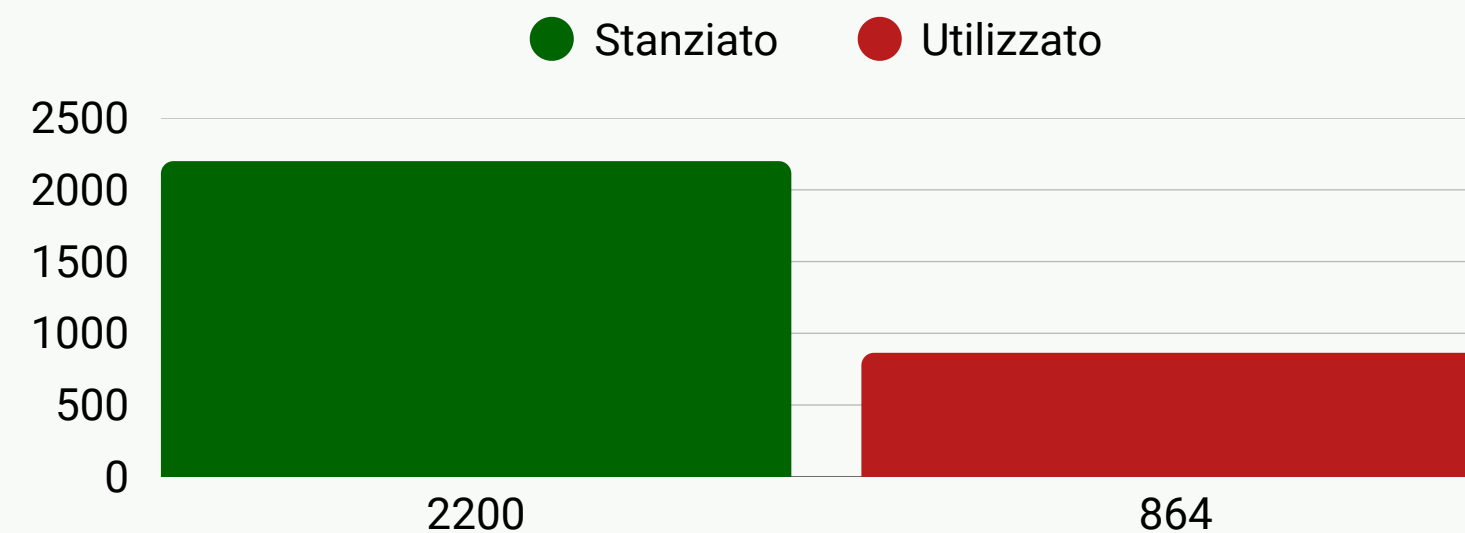
- **Tariffa incentivante sull'energia condivisa**: 20 anni di validità
- **Contributo a fondo perduto**: Finanziato dal PNRR

Misure PNRR

L'Investimento 1.2 della Missione 2, Componente 2 del PNRR ha stanziato **2,2 miliardi di euro** per il contributo a fondo perduto.

Dettagli chiave:

- Finanziamento del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza
- Gestione da parte del GSE (Gestore dei Servizi Energetici)
- Responsabile dell'erogazione degli incentivi e della pubblicazione delle regole operative
- Obiettivo complessivo: favorire lo sviluppo di **1,7 GW** di impianti di produzione di energia rinnovabile



Stato dell'arte in Italia



212

CER attive



18 MW

Potenza installata



1.956

Utenti coinvolte

Obiettivo PNRR

1,7 GW

Domande presentate



4000 domande



390 MW

23% dell'obiettivo PNRR

Distribuzione geografica

Distribuzione delle CER per regione



■ Nord-Est (26%) ■ Nord-Ovest (30%) ■ Sud (16%) ■ Isole (16%) ■ Centro (11%)

Dimensioni e composizione

Dimensione media



83,7 kW

CER < 50 kW

76%

Membri medi per CER



8,2

Perché le CER sono importanti per l'edilizia

Le CER offrono nuova sinergia nel settore edilizio perché creano nuove opportunità professionali per operatori come avvocati, architetti ed ingegneri.

Progettazione integrata

- Integrazione di impianti fotovoltaici e sistemi di accumulo
- Creazione di edifici a energia quasi zero o positivi
- Massimizzazione dell'autoconsumo e condivisione d'energia

Riqualificazione energetica

- Volano per la riqualificazione energetica degli edifici
- Interventi di miglioramento isolamento termico
- Incremento del valore e riduzione dei consumi

Sinergie sociali

- Creazione di modelli di business per gestione delle CER
- Valorizzazione dei servizi energetici
- Promozione dell'alfabetizzazione energetica

Opportunità professionali per architetti e ingegneri



Project Management

Coordinamento dello sviluppo di un CER, dalla fattibilità all'implementazione



Consulenza per la costituzione di CER

Supporto nella definizione degli statuti e accesso agli incentivi



Progettazione integrata

Sistemi energetici che integrano fotovoltaico, storage e efficienza



Sviluppo di modelli di business

Creazione di nuovi modelli di gestione dei servizi energetici

Mancata opportunità 1: Ostacoli autorizzativi

⚠ Un collo di bottiglia

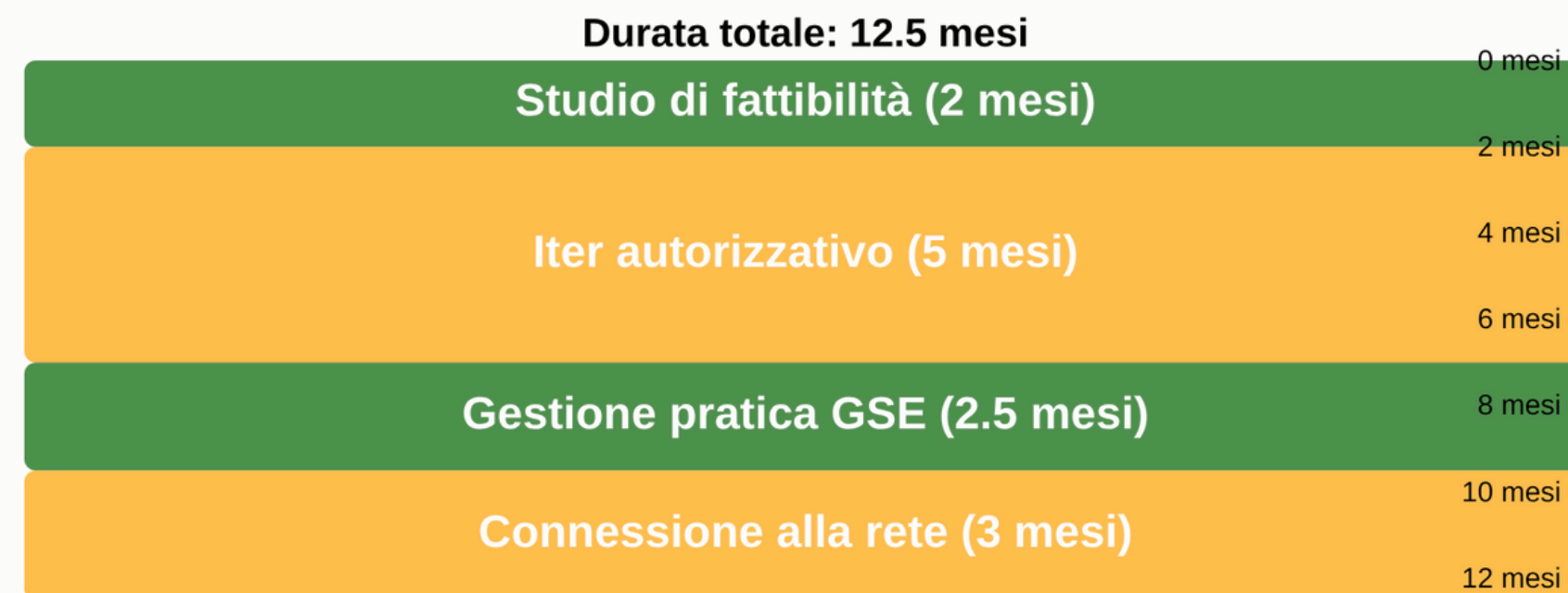
Gli ostacoli autorizzativi e i ritardi di connessione rappresentano una significativa mancata opportunità per lo sviluppo delle CER in Italia.

Impatto dei ritardi:

- Complessità burocratica e lungaggini procedurali
- "Collo di bottiglia" che blocca numeri progetti
- Rallentamento della transizione energetica
- Impossibilità di realizzare nuove CER

Il ritardo è notevole: oltre 7 mesi persi in attesa!

☰ Iter dei progetti CER



⌚ Tempistiche prolungate

Gli iter autorizzativi richiedono **quasi 5 mesi**, con la fase di gestione pratica GSE che necessita di **2,5 mesi**.

🚫 Progetti bloccati

Queste tempistiche costituiscono un "collo di bottiglia" che blocca numerosi progetti.

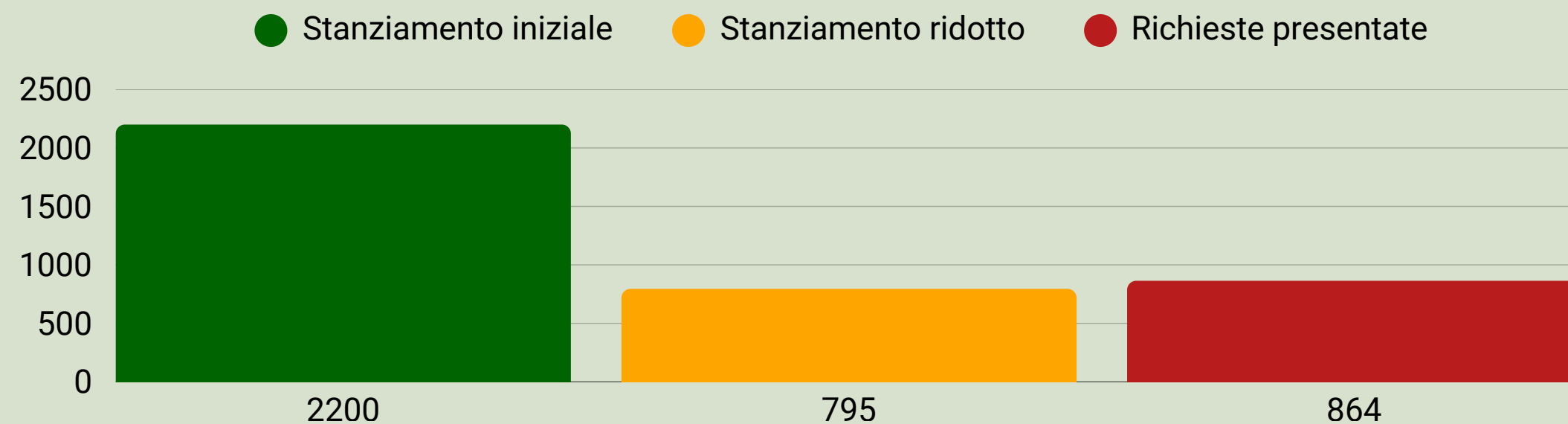
Mancata opportunità 2: Sfruttamento insufficiente PNRR

⚠️ Crisi dei fondi PNRR

- Stanziamento iniziale: **2,2 miliardi di euro**
- Stanziamento ridotto: **0,7955 miliardi di euro**
- Contrazione del **64%**
- Richieste presentate: **0,8646 miliardi di euro**
- Superamento della dotazione: **+8%**

🏛️ Impatto bancario

Molte iniziative non bancabili: RID e tariffa incentivante per CER non considerati flussi stabili dal sistema bancario.



Conseguenze

🕒 Click-day improvviso

Impennata negli ultimi giorni ha trasformato lo sportello in "click-day" improvviso.

⚖️ Scelta selettiva

Obbligo di scelta selettiva tra richieste, escludendo potenzialmente progetti meritevoli.

🚫 Progetti non coperti

Parte significativa di progetti positivamente valutati rimarrà senza copertura.

⌚ Ritardi procedurali

Processi rallentati dalla mancanza di fondi disponibili.

Mancata opportunità 3: Deficit di governance locale

Spesso, studi di fattibilità promettenti non si traducono in progetti concreti a causa della carenza di competenze tecniche, amministrative e gestionali a livello territoriale.

La sfida della governance locale

La complessità intrinseca della costituzione e gestione di una CER richiede un'interazione tra aspetti giuridici, tecnici, economici e sociali, rendendo indispensabile la presenza di figure professionali qualificate.

Energy Manager di Comunità



L'assenza di queste figure professionali rallenta l'implementazione e lo sviluppo delle CER, impedendo di sfruttare appieno il potenziale di queste iniziative.



Burocrazia ostacolante

Senza supporto adeguato, le comunità locali faticano a navigare il complesso iter burocratico per la costituzione e la gestione delle CER.



Ottimizzazione limitata

La mancanza di competenze tecniche impedisce di massimizzare i benefici economici e ambientali derivanti dall'integrazione di diverse tecnologie energetiche.

💡 Impatto complessivo

La governance locale debole rappresenta una delle principali barriere per la traduzione di idee e studi in progetti concreti di Comunità Energetiche Rinnovabili. La formazione e l'implementazione di figure professionali specializzate è fondamentale per superare questo ostacolo.

Mancata opportunità 4: Progettazione non integrata

⚠️ La Progettazione Parziale

L'installazione di impianti fotovoltaici su edifici con elevate dispersioni termiche o sistemi di riscaldamento e/o raffrescamento inefficienti porta a un autoconsumo subottimale.

Casi di progettazione non ottimizzata:

- Focus esclusivo sull'installazione di pannelli solari
- Trascurati interventi sull'involucro edilizio
- Sistemi di accumulo non dimensionati correttamente
- Fabbisogno energetico complessivo troppo elevato

✘ Questa visione parziale non permette di massimizzare i benefici economici e ambientali delle CER.

💡 L'Approccio Integrato

Gli studi di RSE (Ricerca Sistema Energetico) evidenziano come l'integrazione di fotovoltaico, storage ed efficienza energetica massimizzi l'autoconsumo, riduca i costi e contribuisca agli obiettivi di decarbonizzazione.



Fotovoltaico

Pannelli solari per produzione di energia elettrica rinnovabile



Storage

Batterie per immagazzinare l'energia e utilizzarla quando necessario



Efficienza

Interventi di riqualificazione per ridurre il fabbisogno energetico

Vantaggi dell'approccio integrato:

- ✓ Aumento dell'autoconsumo e riduzione della dipendenza dalla rete
- ✓ Contributo significativo agli obiettivi di decarbonizzazione
- ✓ Reducing dei costi in bolletta per i membri della CER
- ✓ Creazione di un sistema energetico locale più resiliente

Ruolo dei professionisti dell'edilizia

Avvocati, architetti e ingegneri svolgono un ruolo fondamentale nello sviluppo delle CER, agendo su diverse linee d'azione concrete:



Project Management Integrato

- Coordinamento delle fasi di sviluppo di una CER
- Gestione degli iter autorizzativi e di connessione
- Capacità di interfacciarsi con diversi stakeholder
- Supporto nella pianificazione e ottimizzazione energetica



Criteri ESG a Livello Locale

- Integrazione di principi di sostenibilità ambientale
- Considerazione degli aspetti sociali e di governance
- Favorire l'inclusione sociale e la partecipazione della comunità
- Contribuire al benessere del territorio



Formazione Continua e Specializzazione

- Acquisire competenze specifiche sulle normative vigenti
- Aggiornamento sulle tecnologie innovative
- Partecipazione a percorsi di formazione congiunta
- Specializzazione sui modelli di governance delle CER



Sviluppo di Nuovi Modelli di Business

- Creare servizi di consulenza e gestione per le CER
- Redazione di studi di fattibilità
- Assistenza nella ricerca di finanziamenti
- Monitoraggio delle performance energetiche

Strumenti tecnici e amministrativi necessari

Proposte operative per superare gli ostacoli burocratici e facilitare la costituzione e la gestione delle Comunità Energetiche Rinnovabili



Sportelli regionali dedicati

- Punto di riferimento unico a livello regionale o provinciale
- Assistenza tecnica, legale e amministrativa qualificata
- Semplificazione dell'accesso alle informazioni e alle procedure
- Supporto specifico per la costituzione e la gestione delle CER



Modulistica semplificata

- Modelli standardizzati per la documentazione necessaria
- Contratti tipo per statuti, regolamenti interni e accordi di condivisione
- Riduzione della complessità burocratica e dei tempi di avvio
- Aumento della replicabilità dei progetti e riduzione dei costi



Energy Manager di Comunità

- Figure professionali specializzate nella gestione delle CER
- Supporto nella pianificazione e ottimizzazione energetica
- Rendicontazione e interazione con gli enti regolatori
- Garanzia del raggiungimento degli obiettivi ambientali e sociali



Benefici attesi: riduzione dei tempi di avvio delle CER, aumento della replicabilità dei progetti, semplificazione dell'accesso per cittadini e imprese, e miglioramento della qualità della gestione delle comunità energetiche.

Conclusione e auspicio operativo

Per sbloccare il pieno potenziale delle Comunità Energetiche Rinnovabili in Italia, proponiamo una roadmap operativa chiara:



Progetti Pilota Integrati

- Combina efficienza energetica con produzione di energia rinnovabile
- Obiettivo: 3 progetti-pilota per territorio all'anno
- Focus su edifici esistenti e nuovi progetti



Formazione Congiunta

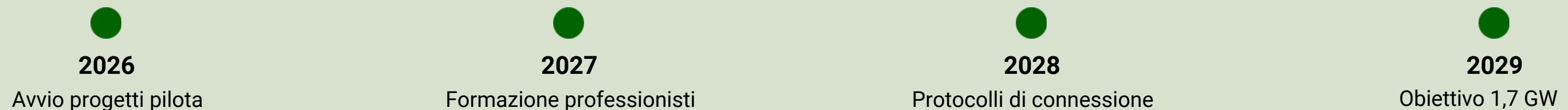
- Per professionisti del settore e personale della pubblica amministrazione
- Programmi specifici per la gestione delle CER
- Competenze tecniche e amministrative



Protocolli di Connessione Rapida

- Eliminazione degli ostacoli burocratici
- Procedure semplificate per la connessione alla rete
- Tempi di attesa ridotti

Roadmap per il recupero del gap



L'implementazione di questa roadmap operativa consentirà di recuperare il gap attuale e di accelerare la transizione energetica del Paese, raggiungendo gli obiettivi prefissati per le Comunità Energetiche Rinnovabili.